



Piła, dnia 20 kwietnia 2021 r.

Przewodniczący Rady Gminy Ustronie Morskie
Krzysztof Grzywnowicz

Wójt Gminy Ustronie Morskie
Bernadeta Borkowska
Urząd Gminy Ustronie Morskie
ul. Rolna 2
78-111 Ustronie Morskie

URZĄD GMINY
USTRONIE MORSKIE
2021-05-20
Wzrost:
Miejsce zamieszkania:

WNIOSEK

o obniżenie stawek opłat rocznych za 1 m² powierzchni pasa drogowego drogi gminnej zajętego przez rzut poziomy urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej

Szanowna Rado,

Działając w imieniu ASTA-NET S.A. z siedzibą w Pile (dalej: Spółka), zwracam się z wnioskiem do Rady Gminy Ustronie Morskie o obniżenie stawek opłat rocznych za 1 m² powierzchni pasa drogowego drogi gminnej zajętego przez rzut poziomy urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej.

Uzasadniając powyższe pozwalam sobie wyjaśnić, że Spółka realizuje obecnie inwestycję infrastrukturalną pt. „Zapewnienie dostępu do szerokopasmowego Internetu na obszarze koszalińskim województwa zachodniopomorskiego”, w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa (dalej jako „POPC”). Projekt współfinansowany jest przez Unię Europejską z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020. W ramach tej inwestycji Spółka wybuduje prawie 1.600 kilometrów sieci szybkiego internetu szerokopasmowego w technologii światłowodowej, umożliwiając podłączenie do sieci co najmniej 21.077 gospodarstw domowych oraz 84 jednostki oświatowe w powiecie białogardzkim, koszalińskim, stawieńskim oraz kołobrzesckim. Celem POPC, z którego finansowana jest inwestycja realizowana przez Spółkę, jest wyeliminowanie terytorialnych różnic w dostępie do nowoczesnych technologii, w tym przede wszystkim do szybkiego i stabilnego łącza internetowego, zarówno dla pojedynczych gospodarstw domowych, jak i przedsiębiorców oraz jednostek oświatowych. Celem prowadzonej inwestycji jest likwidacja tzw. „białych plam”, czyli obszarów, które nie są objęte internetem szerokopasmowym, a na których bez dofinansowania sieci światłowodowe nigdy by nie powstały.





Planowany zakres inwestycji w Gminie Ustronie Morskie:

1	Liczba miejscowości w ramach projektu POPC 3:	9
2	Liczba podłączanych placówek szkolnych w ramach projektu POPC 3:	2
3	Możliwa liczba przyłączanych gospodarstw domowych w ramach inwestycji (ostateczna liczba będzie zależna od zainteresowania oraz wielkości obniżki opłaty za umieszczenie infrastruktury telekomunikacyjnej w pasie drogi):	476

Znamiennym jest, że choć zadanie to rozpoczęło się jeszcze przed okresem pandemii SARS-CoV-2, to jednak jego znaczenie jest nie do przecenienia w obecnych czasach. Jedynie w formie przypomnienia można bowiem wskazać, że już z mocy rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 marca 2020 r. w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 doszło na obszarze kraju do ograniczenia *funkcjonowanie publicznych i niepublicznych jednostek systemu oświaty*, w tym m.in. szkół wszystkich typów, przejawiającego się w zawieszeniu prowadzenia ich działalności, z tym wszelako zastrzeżeniem, że zadania wymienionych *jednostek systemu oświaty* są realizowane z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość. Po pierwotnym okresie trwania kształcenia na odległość – lokującym się pomiędzy 25 marca 2020 r. a 10 kwietnia 2020 r. – ta metoda prowadzenia zajęć edukacyjnych stała się normą, usankcjonowaną z mocy rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 sierpnia 2020 r. w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19.

W takim kontekście prawnym oraz faktycznym dostęp do materialno-technicznych rozwiązań umożliwiających uczniom zdalne uczestniczenie w procesie kształcenia, jest obecnie rzeczą o znaczeniu zupełnie podstawowym. Mimo, iż kształcenie na odległość rozpoczęło się jeszcze wiosną ubiegłego roku, w szeregu miejsc dostęp do odpowiedniej jakości sieci teleinformatycznych jest nadal znikomy, bądź wręcz żaden, wobec czego ich sprawne wykonanie staje się zadaniem o charakterze priorytetowym. Takie zadanie realizuje zaś właśnie wspomniany na wstępie projekt, w ramach którego wykonywana jest sieć telekomunikacyjna, do której dostęp – co bardzo istotne – mieć będą na zasadach otwartych i konkurencyjnych dowolni operatorzy telekomunikacyjni, w tym również lokalni, dzięki czemu zwiększeniu będzie mogła ulec jakość i zasięg świadczonych przez nich usług.

Jasnym jest przy tym – jako że wynika z art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym – że zadania w zakresie edukacji publicznej mieszczą się w zakresie zadań własnych wspólnoty gminnej. W rezultacie, nie tylko ich samodzielne zaspokajanie, lecz również – podejmowanie działań o charakterze wspierającym aktywności innych podmiotów, które zadania te chcą realizować, mieści się nie tylko w gestii uprawnień, lecz *de facto* obowiązków Gminy.





W powyższy kontekst wyraziście wpisują się również inne działania prawodawcze, jak chociażby wprowadzenie z mocy art. 3 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (dalej jako „Specustawa COVID”) możliwości polecenia pracownikom przez ich pracodawców świadczenia pracy w formule tzw. pracy zdalnej, czy też wprowadzane okresowo (ostatnio do dnia 25 kwietnia 2021 r., a to z mocy § 23 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii) nakazy świadczenia pracy w formule zdalnej przez pracowników podległych kierownikom urzędów administracji publicznej, dyrektorom generalnym urzędów lub kierującym jednostkami organizacyjnymi.

Wreszcie, nie sposób pominąć i tego, że szereg ważkich dla obywateli spraw, które realizowane są w postępowaniach sądowych, odbywać się może obecnie również w sposób zdalny, jako że z mocy art. 15zsz1 Specustawy COVID wprowadzono możliwość odbywania rozpraw przed sądami powszechnymi przy użyciu urządzeń technicznych umożliwiających przeprowadzenie ich na odległość z jednoczesnym bezpośrednim przekazem obrazu i dźwięku, dzięki czemu osoby w nich uczestniczące nie muszą przebywać w budynku sądu.

Zupełnie oczywistym jest wszakże, że powyższa „infrastruktura normatywna” nie może jednak odgrywać swej roli bez istnienia odpowiedniej infrastruktury technicznej, w tym m.in. właśnie łatwego, powszechnego i taniego dostępu do szerokopasmowego internetu o odpowiednich parametrach przesyłu i odbioru danych.

Obecnie Spółka realizuje drugą fazę inwestycji – budowę zaprojektowanej sieci szerokopasmowego internetu. Na dzień dzisiejszy w ramach projektu podłączono na obszarze koszalińskim województwa zachodniopomorskiego 84 jednostki oświatowe. Skutkiem prowadzenia prac jest m.in. konieczność ponoszenia opłat lokalnych za zajęcie 1m² powierzchni pasa drogowego drogi gminnej, a także **opłat rocznych za 1 m² powierzchni pasa drogowego drogi gminnej zajętego przez rzut poziomy urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej.**

Głównym celem wprowadzenia ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2019 poz. 2410 t.j) było zmniejszenie stawek opłat za zajęcie 1m² powierzchni pasa drogowego (maksymalnie 0,20 zł) oraz opłat rocznych za 1 m² powierzchni pasa drogowego drogi gminnej zajętego przez rzut poziomy urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej (maksymalnie 20 zł). Stawki te opisane są w art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. 2020 poz. 470 t.j.). Zamiarem ustawodawcy było zachęcenie samorządów do obniżenia stawek nie tylko nie mieszczących się w granicach dopuszczalnych przez nowe przepisy, ale także tych mniejszych niż dopuszczalne, ze względu na znaczenie prowadzonej rozbudowy infrastruktury szerokopasmowej dla rozwoju społeczności lokalnych, bezpośrednio przekładających się na zaangażowanie i tempo prowadzonych inwestycji. Znamiennym jest, że omawiane działania prawodawcze



miały miejsce jeszcze na nieomal rok przed okresem, w którym na terenie Rzeczypospolitej Polskiej odczuwalne zaczęły być pierwsze skutki pandemii SARS-CoV-2. Już nawet w okresie, w którym konieczność zapewnienia tzw. dystansu społecznego i odmiejscowienia szeregu podstawowych procesów życiowych (edukacji, świadczenia pracy, załatwiania spraw urzędowych czy sądowych itp.), prawodawca uznawał, że wartość w postaci zapewnienia taniego i powszechnego dostępu do sieci internet jest tak ważka, że uzasadnia systemowe dążenie do obniżenia obciążeń fiskalnych wiążących się z wykonywaniem niezbędnej do zapewnienia dostępu do internetu infrastruktury technicznej.

W tym miejscu warto zwrócić uwagę, że w świetle art. 7 ust. 1 zd. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. Co za tym idzie, podstawowym celem funkcjonowania jednostek samorządowych szczebla podstawowego: gmin, jest właśnie zaspokajanie podstawowych potrzeb ich mieszkańców, w tym m.in. w zakresie telekomunikacji (art. 7 ust. 1 pkt 3a ustawy o samorządzie gminnym), edukacji publicznej (art. 7 ust. 1 pkt 8 powołanej ustawy), czy też kultury (art. 7 ust. 1 pkt 9 cytowanej ustawy). Realizacja tych zadań przez gminę może przy tym przybierać nie tylko formę własnej aktywności, lecz również działań o charakterze stymulującym, ukierunkowanych na pobudzenie innych podmiotów (w tym również podmiotów prywatnych) do realizacji takich czynności, które leżą w interesie wspólnoty samorządowej i przyczyniają się do zaspokajania jej lokalnych potrzeb. Bez wątplenia, rozwój sieci telekomunikacyjnej umożliwiającej dostęp do szerokopasmowego internetu realizuje co najmniej kilka z celów, które w świetle art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym leżą w domenie zadań własnych gminy.

Intencją Spółki jest objęcie zasięgiem sieci szybkiego internetu szerokopasmowego możliwie największej liczby gospodarstw domowych w regionie, jednakże z wewnętrznych analiz kosztów budowy i utrzymania sieci światłowodowej wynika, że na ten moment, ze względu na wysokie roczne opłaty inwestycja prowadzona przez Spółkę zostanie ograniczona i znaczna część gospodarstw domowych zostanie wykluczona z dostępu do sieci szerokopasmowego internetu. Spółka pragnie zwrócić uwagę, iż zmniejszenie obciążenia ekonomicznego Spółki, nie uszczuplającego znacząco budżetu Gminy Ustronie Morskie, powinno być naszym wspólnym celem, dzięki któremu realizowana inwestycja nie zostanie zahamowana i zostanie ukończona zgodnie z harmonogramem, a mieszkańcy Gminy będą mogli korzystać z szerokopasmowych usług telekomunikacyjnych w przystępnych cenach abonamentowych, które zależne są od wysokości kosztów utrzymania infrastruktury, w tym opłat rocznych za umieszczenie urządzeń telekomunikacyjnych w pasie drogowym. Proponujemy zatem, by Państwo znieśli bądź maksymalnie obniżyli stosowną uchwałą stawkę opłaty rocznej za 1 m² powierzchni pasa drogowego drogi gminnej zajętego przez rzut poziomy urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej (obecnie zawartą w §6 ust. 2 uchwały nr XVI/125/2019 Rady Gminy Ustronie Morskie z dnia 30 grudnia 2019 roku) do symbolicznej kwoty **1 zł/m²**.

Jestem przekonany, że okazane przez Państwa zrozumienie przyniesie długofalowe rezultaty i korzyści





Fundusze Europejskie
Polska Cyfrowa

Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego



oraz wpłynie znacząco na rozwój Państwa regionu, czyniąc dostęp do szybkiego i stabilnego połączenia internetowego w Gminie Ustronie Morskie.

Niniejszą sprawę prowadzi Pan Sławomir Rembarz, tel: 508 018 820, e-mail: s.rembarz@asta-net.pl.

Z poważaniem

Henryk Małdziński

Wiceprezes Zarządu

Do wiadomości:

1. Centrum Projektów Polska Cyfrowa
2. Urząd Komunikacji Elektronicznej

ASTA-NET S.A.

Siedziba i adres:
ul. Podgórna 10, 64-920 Piła
Biuro w Warszawie:
ul. Puławska 228 lok. 73, 02-670 Warszawa
tel. 67 350 90 01, www.asta-net.pl

Sąd Rejonowy Poznań - Nowe Miasto i Wilda w Poznaniu IX Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego
KRS: 0000534131 NIP: 764-00-01-839 REGON: 570010801
nr rachunku bankowego ING 64 1050 1559 1000 0090 3022 2054; kapitał zakładowy 23 000 000 zł w całości pokryty