

Ustronie Morskie, dnia 25 marzec 2019 rok.

PROTOKÓŁ

Protokół z kontroli Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Ustroniu Morskim.

Temat i zakres kontroli problemowej:

Prawidłowości zarządzania gminnymi pasami drogowymi oraz drogami wewnętrznymi w zakresie ich bieżącego utrzymania, remontów częściowych i kapitalnych, wydawania zgód na zajęcie pasa drogowego w tym na umieszczanie infrastruktury technicznej, kontroli zajęcia pasa drogowego. Temat wskazany przez Radę Gminy Ustronie Morskie podczas sesji w dniu 22 lutego 2019 roku.

Kontrolę przeprowadzono w terminie 11-13 marca 2019 roku.

Skład zespołu kontrolnego:

Marek Leciaho - przewodniczący zespołu kontrolnego,
Mirosław Dziewiałowicz – kontrolujący,
Tomasz Rymaszewski - kontrolujący.
Roman Marciniak – kontrolujący,
Barbara Płomińska – kontrolująca.

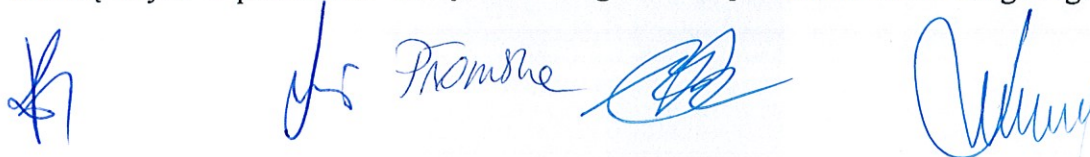
informacji i niezbędnych wyjaśnień udzielił :

- Stefan Jagielowicz – pracownik Urzędu Gminy w Ustroniu Morskim

W trakcie kontroli ustalono, że Ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (czyt. dalej udp) (Dz. U. z 2018 r., poz. 2068 z późn. zm.)- załącznik nr 1 - szczegółowo określa zarówno zasady zajęcia pasa drogowego drogi publicznej jak i odległości w jakich obiekt budowlany niezwiązany z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego może być zlokalizowany przy drodze publicznej.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z 24 czerwca 2011 roku (sygn. akt VI SA/Wa 799/11) – załącznik nr 2 - wskazał, że decyzja zezwalająca na zajęcie pasa drogowego leży w sferze uznania administracyjnego. Organ administracji zanim podejmie w takiej sytuacji rozstrzygnięcie i zadecyduje, w jakim zakresie uczyni użytek ze swoich uprawnień, aby uniknąć zarzutu dowolności, obowiązany jest wyjaśnić wnikliwie stan faktyczny sprawy w kontekście zastosowanego przepisu prawa, a następnie wykazać, jakie powody przeważyły za takim, a nie innym rozstrzygnięciem. Szczególna istota decyzji uznaniowych polega bowiem na starannym przedstawieniu branych pod uwagę przesłanek. Przy tym przesłanki, którymi kierował się organ, muszą być zindywidualizowane.

Zgodnie z ogólną zasadą wyrażoną w art. 39 ustawy o drogach publicznych, zabronione jest dokonywanie w pasie drogowym czynności, które mogłyby powodować niszczenie lub uszkodzenie drogi i jej urządzeń albo zmniejszenie jej trwałości oraz zagrażać bezpieczeństwu ruchu drogowego. W szczególności zabrania się m.in. lokalizacji obiektów budowlanych, niszczenia urządzeń, przedmiotów i materiałów niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego. Jedynie w uzasadnionych przypadkach lokalizowanie w pasie drogowym obiektów budowlanych lub urządzeń niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz



reklam, może nastąpić wyłącznie za zezwoleniem właściwego zarządcy drogi, wydanym w drodze decyzji administracyjnej. W myśl art. 40 ustawy o drogach publicznych umieszczenia w pasie drogowym obiektów budowlanych lub urządzeń niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam stanowi zajęcie pasa drogowego, które wymaga zezwolenia zarządcy drogi i umieszczenia stosownej opłaty. Zgodnie z Uchwałą Nr VI/58/2015 Rady Gminy Ustronie Morskie z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie wysokości opłat za zajęcie pasa drogowego na tej podstawie pobierane są opłaty za zajęcia zajęcie pasa drogowego dróg publicznych na terenie Gminy Ustronie Morskie – załącznik nr 3.

Natomiast zgodnie z Zarządzeniem Nr 13/2014 Wójta Gminy Ustronie Morskie z dnia 10 lutego 2014 r. w sprawie ustalenia stawek czynszów dzierżawnych obowiązujących od 01 marca 2014 r. pobierane są opłaty miesięczne za 1m² za zajęcie pasa dróg wewnętrznych – załącznik nr 4.

Otworzenie terenu po prowadzonych pracach należy wykonać zgodnie z Instrukcją na odtwarzanie nawierzchni w obrębie pasa drogowego, naruszonych w wyniku robót kanalizacyjnych, wodociągowych wprowadzoną zarządzeniem nr 13/2017 Wójta Gminy Ustronie Morskie z dnia 30 stycznia 2017 r. - załącznik nr 5

Na początku bieżącego roku wprowadzono zapis w wydawanych warunkach; zajęcie nieruchomości gruntowej poprzedza każdorazowo jej protokólne przekazanie terenu, a po zakończeniu realizacji infrastruktury technicznej dokonuje się jej protokólnego odbioru.

Zgodnie z art. 8 ust. 2 i ust. 3 ustawy o drogach publicznych, budowa, remont, utrzymanie, ochrona i oznakowanie dróg wewnętrznych oraz zarządzanie nimi należy do zarządcy terenu, na którym zlokalizowana jest droga, a w przypadku jego braku – do właściciela terenu. Z powyższego przepisu nie wynika aby na organie gminy, ciążył obowiązek wydania stosownego zarządzenia dotyczącego budowy, modernizacji, odbudowy, przebudowy, czy „udroźnienia” drogi wewnętrznej. Utrzymanie, budowa, modernizacja drogi wewnętrznej należy do kompetencji wójta gminy, co jednak nie oznacza prawnego obowiązku do wydania zarządzenia nakazującego remont, modernizację tej drogi w każdym czasie i na każde żądanie. Jest to zadanie fakultatywne w zakresie zarządzania i gospodarowania mieniem gminnym, którego realizacja wymaga uprzedniego zaplanowania określonych na ten cel środków w budżecie gminy, skoro zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt. 2 ustawy o samorządzie gminnym jest to jedno z zadań własnych gminy, które w świetle ustaw szczególnych nie ma charakteru obowiązkowego. Z dalszych przepisów ustawy o drogach publicznych, w tym z art. 20, obowiązek taki nie wynika. Przepis ten bowiem zawiera katalog obowiązków należących do zarządcy drogi, lecz z uwagi na treść przepisu art. 19 należy przyjąć, iż są to obowiązki zarządców dróg publicznych. W art. 19 ust. 2 udp, wymienieni są zarządcy dróg dla dróg krajowych, wojewódzkich, powiatowych i gminnych, czyli dla dróg publicznych. Również kolejne normy tego artykułu odnoszą się do dróg publicznych. Nie ma zatem racjonalnych przesłanek do przyjęcia art. 20 udp, wymieniającego przykładowe obowiązki zarządcy drogi, wykracza poza przedmiotowy zakres pojęcia droga publiczna.

W warunkach wydawanych na lokalizację urządzeń niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego jest zapis, że wszelkie odształcenia elementów pasa drogowego w miejscu robót w ciągu 2 lat od zakończenia robót będą usuwane na koszt inwestora.

W miesiącu grudniu 2016 r. Komisja Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej Rady Gminy zaopiniowała pozytywnie lokalizacje punktów handlowych miejscowości Ustronie Morskie na ulicy Nadbrzeżnej i ulicy Bolesława Chrobrego. Na tej podstawie były wydawane decyzje na zajęcie pasa drogowego na stoiska handlowe.

W roku 2019 został ogłoszony komunikat – załącznik nr 6, że na chodnikach nie będzie można handlować, obowiązuje zakaz lokalizacji stoisk handlowych i będzie obowiązywał zakaz handlu na chodnikach i pasach zieleni.

Ma to zapobiegać sytuacji, że stoiska znajdowałyby się w pasie zieleni pomiędzy parkingiem a chodnikiem, a szczupłość pasa zieleni powodowałaby, że handel stworzyłby zagrożenie dla ruchu pojazdów i pieszych, utrudni ten ruch, destabilizując sytuację pieszych.

Poza tym trawnik podlega ochronie na podstawie ustawy o ochronie przyrody, a za jego zniszczenie grozi odpowiedzialność karna.

Biorąc powyższe pod uwagę Komisja Rewizyjna nie dopatrzyła się naruszeń prawa po stronie Wójta Gminy w Ustroniu Morskim oraz podległych mu pracowników.

Na tym protokół zakończono .

Członkowie Komisji ;

Mirosław Dziewiałtowicz

Tomasz Rymaszewski

Roman Marciniak

Barbara Płomińska

Przewodniczący Komisji

Marek Leciaho

Wójt Gminy

WOJT GMINY

mgr Bernadeta Borkowska

Bernadeta Borkowska