

UCHWAŁA NR/.../2024

RADY GMINY USTRONIE MORSKIE

z dnia2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ustroniu Morskim z dnia 24 lipca 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) w związku z art. 221, 222, 223 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) Rada Gminy Ustronie Morskie uchwała, co następuje:

§1

Rada Gminy Ustronie Morskie uznaje skargę z dnia 24 lipca 2024 r. dot. działania Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ustroniu Morskim za bezzasadną.

§2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do poinformowania Wnioskodawcy o stanowisku Rady Gminy Ustronie Morskie.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Krzysztof Grzywnowicz

Uzasadnienie

W dniu 24 lipca 2024 r. do Rady Gminy Ustronie Morskie wpłynęła skarga na działanie Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ustroniu Morskim. Z treści skargi wynika, że autor skargi wyraża swoje niezadowolenie z faktu, że złożony przez niego wniosek o przyznanie świadczenia pielęgnacyjnego nie został pozytywnie rozpatrzony. Jednocześnie autor skargi wskazuje, że decyzja została podpisana przez Panią Wójt Gminy Ustronie Morskie.

Stosownie do art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym Rada Gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Podczas posiedzenia w dniu 4 września 2024 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji poddała badaniu przedmiotową skargę. Na posiedzeniu komisji obecna była pani Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej oraz autor skargi. Autor skargi wskazał, że Pani Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w decyzji powołała się na przepis prawa, który aktualnie nie obowiązuje.

Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej wskazała, że świadczenie pielęgnacyjne może być przyznane wyłącznie w celu sprawowania opieki nad osobą legitymującą się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności albo orzeczeniem o niepełnosprawności łącznie ze wskazaniami: konieczności stałej lub długotrwałej opieki lub pomocy innej osoby w związku ze znacznie ograniczoną możliwością samodzielnej egzystencji oraz konieczności stałego współdziałania na co dzień opiekuna dziecka w procesie jego leczenia, rehabilitacji i edukacji. Omawiane świadczenie opiekuńcze przysługuje, jeżeli niepełnosprawność osoby wymagającej opieki powstała nie później niż do ukończenia 18. roku życia lub – jeśli nastąpiło to w trakcie nauki w szkole lub w szkole wyższej – 25. roku życia. W tym miejscu zauważenia wymaga, że przywołany art. 17 ust. 1b ustawy o świadczeniach rodzinnych w zakresie, w jakim różnicuje prawo do świadczenia pielęgnacyjnego osób sprawujących opiekę nad osobą niepełnosprawną po ukończeniu przez nią wieku określonego w tym przepisie ze względu na moment powstania niepełnosprawności – wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego został uznany za niezgodny z Konstytucją. Mając na uwadze powyższe, Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej wskazała, że przez blisko dekadę ustawodawca nie podjął działań mających na celu poprawienie stanu prawnego w zakresie wskazanym w wyroku Trybunału Konstytucyjnego. Przedmiotowa decyzja została zaskarżona do SKO w Koszalinie. SKO w Koszalinie utrzymało w mocy przedmiotową decyzję. Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej wskazała, że Pani Wójt była osobą upoważnioną do podpisania decyzji administracyjnej. Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej wyjaśniała procedurę postępowania administracyjnego w zakresie przyznania świadczenia pielęgnacyjnego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podczas posiedzenia w dniu 4 września 2024 r. uznała, że przedmiotowa skarga dotyczy dwóch elementów tj. czy Pani Wójt Gminy Ustronie Morskie była kompetentna do podpisania decyzji oraz czy decyzja jest prawidłowa. Komisja Skarg Wniosków i Petycji postanowiła zobowiązać skarżącego do przedłożenia dodatkowej dokumentacji celem wykazania zasadności skargi.

Podczas posiedzenia w dniu 9 października 2024 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ponownie wysłuchała autora skargi oraz Panią Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej. Komisja Skarg Wniosków i Petycji w pierwszej kolejności uznała, że pani Wójt Gminy Ustronie Morskie była kompetentna do podpisania decyzji. Ustalono, że Pani Kierownik przebywała na urlopie wypoczynkowym a decyzję przygotował pracownik merytoryczny. Ustalono także, że Wójt Gminy Ustronie Morskie jest organem kompetentnym do podpisania decyzji. Komisja Skarg Wniosków i Petycji uznała, że w podstawie prawnej wydanej decyzji organ powołał się na przepis prawny tj. art. 17 ust. 1 b ustawy o świadczeniach rodzinnych, który wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego został uznany za niezgodny z Konstytucją. Komisja Skarg Wniosków i Petycji uznała również, że SKO w Koszalinie jako organ II instancji utrzymał decyzję w mocy. SKO w Koszalinie wskazało, że świadczenie pielęgnacyjne nie przysługuje, jeżeli osoba wymagająca opieki pozostaje w związku małżeńskich, chyba, że współmałżonek legitymuje się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności.

Mając powyższe na uwadze, Komisja Skarg Wniosków i Petycji podkreśla, że odpowiedzialność za błąd proceduralny leży po stronie GOPS-u, a nie Pani Kierownik, która nie była obecna w czasie wydania decyzji. Komisja zaleca, aby w przyszłości pracownicy GOPS-u byli szczególnie ostrożni w stosowaniu przepisów prawnych i regularnie aktualizowane informacje w tym zakresie, aby nie dopuścić do podobnej sytuacji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po analizie skargi oraz wysłuchaniu Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej oraz autora skargi, zaopiniowała skargę tę jako bezzasadną, Wobec powyższego przedkłada się uchwałę o tej treści.